|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**  Rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie Standardów funkcjonowania warsztatów terapii zajęciowej  **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**  Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**  Paweł Wdówik – Sekretarz Stanu  **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**  ………….. – tel. …………………, e-mail: ………….…… | Data sporządzenia 15.10.2023  **Źródło:**  Upoważnienie ustawowe  Art. 10b ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 100, 173, 240, 852 i 1234)  Inne  Strategia na rzecz Osób z Niepełnosprawnościami 2021-2030  Konwencja o prawach osób niepełnosprawnych, sporządzona w Nowym Jorku w dniu 13 grudnia 2006 r.  Standardy funkcjonowania Warsztatów Terapii Zajęciowej oraz Raport z ewaluacji i pilotażu instrumentów wypracowanych w projekcie Aktywni niepełnosprawni – narzędzia wsparcia samodzielności osób niepełnosprawnych – Standardy funkcjonowania Warsztatów Terapii Zajęciowej” opracowane w projekcie „Aktywni niepełnosprawni – narzędzia wsparcia samodzielności osób niepełnosprawnych” PO WER 2014-2020.  Publikacja opracowana w ramach projektu „Trener pracy jako sposób na zwiększenie zatrudnienia osób niepełnosprawnych”, realizowanego przez Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w partnerstwie z Polskim Forum Osób Niepełnosprawnych, Polską Organizację Pracodawców Osób Niepełnosprawnych oraz KARE Promoting Inclusion for People with Intellectual Disabilities z Irlandii, współfinansowanego ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki.  Sprawozdanie Zarządu PFRON z realizacji planu rzeczowo-finansowego z działalności Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w 2022 r.  **Nr w wykazie prac**  **……….** |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Celem projektu jest us**prawnienie i podniesienie efektywności działania warsztatów terapii zajęciowej, a tym samym**  wsparcie osób niepełnosprawnych - uczestników warsztatów terapii zajęciowej (WTZ), szczególnie narażonych na problem wykluczenia społecznego, w tym bezrobocia i jego negatywnych skutków, w znalezieniu i utrzymaniu pracy na otwartym rynku. W efekcie projekt ma na celu włączenie społeczne osób niepełnosprawnych, w tym rozwiązanie trudnej sytuacji tych osób na rynku pracy, często powiązanej z wykluczeniem społecznym.  Bierność społeczna i zawodowa oraz bezrobocie są przyczyną niekorzystnych zjawisk, które prowadzą do wykluczenia społecznego, pogarszają stan zdrowia, utrudniają rozwój zawodowy i osobisty. Powyższe zjawiska są kosztochłonne dla budżetu państwa i budżetów samorządowych.  Aktualne uregulowania prawne dotyczące aktywizacji społecznej i zawodowej osób o znacznym i umiarkowanym stopniu niepełnosprawności nie zapewniają adekwatnych do ich potrzeb form wsparcia, w tym w zakresie zatrudnienia na otwartym rynku pracy. Określenie w rozporządzeniu Standardów funkcjonowania Warsztatów Terapii Zajęciowej przyczyni się do zwiększenia kompetencji pracowników WTZ, poszerzenia form i metod pracy z uczestnikami warsztatów, w szczególności w zakresie ich aktywizacji zawodowej, co w konsekwencji przyczyni się do pełniejszej realizacji postanowień Konwencji ONZ o prawach osób niepełnosprawnych oraz Strategii na rzecz Osób z Niepełnosprawnościami 2021-2030.  Zgodnie z zapisami Strategii cyt.: „*Polityka państwa w obszarze zatrudnienia osób z niepełnosprawnościami, zgodnie z art. 27 Konwencji, powinna być ukierunkowana na maksymalne umożliwienie zatrudnienia osób z niepełnosprawnościami na otwartym rynku pracy. Bardzo ważnym zadaniem jest również poprawa funkcjonowania instrumentów rehabilitacji zawodowej. Przede wszystkim konieczna jest poprawa efektywności działania warsztatów terapii zajęciowej, a także systemowe wprowadzenie nowego instrumentu, jakim jest zatrudnienie wspomagane*.” | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Rekomendowanym rozwiązaniem jest wdrożenie do systemu prawnego Standardów dotyczących funkcjonowania Warsztatów Terapii Zajęciowej, które usystematyzują sposób prowadzenia w warsztatach terapii zajęciowej rehabilitacji osób z umiarkowanym i znacznym stopniem niepełnosprawności.  Potrzeba opracowania Standardów funkcjonowania Warsztatów Terapii Zajęciowej wyniknęła z analizy dotychczasowego działania warsztatów oraz potrzeby jeszcze efektywniejszego wspierania osób z niepełnosprawnościami w celu uzyskania maksymalnej samodzielności życiowej, w tym podjęcia zatrudnienia.  Szczegółowe cele Standardów uwzględniają:  podniesienie jakości i skuteczności działań realizowanych przez warsztaty terapii zajęciowej,  przyjęcie prawa do samostanowienia uczestników WTZ jako kluczowej zasady działania warsztatów na każdym etapie pobytu,  wzmocnienie prozatrudnieniowej roli WTZ,  ujednolicenie metod działania na etapie diagnozy, tworzenia i realizacji indywidualnego programu rehabilitacji (IPR) oraz oceny postępów uczestników,  wzmocnienie współpracy WTZ z otoczeniem,  podniesienie kwalifikacji kadry merytorycznej WTZ.  Standardy wskazują na miejsce WTZ w działaniach na rzecz włączenia społecznego oraz aktywizacji zawodowej osób z niepełnosprawnościami. To ważna kwestia, nie tylko dla samych warsztatów, ale też dla ich otoczenia. WTZ są usytuowane pomiędzy kilkoma dużymi obszarami: pomocy społecznej, rynku pracy, ekonomii społecznej, edukacji i systemu opieki zdrowotnej, działają w każdym z tych obszarów i każdy ma wpływ na ich działania.  Wskazano na rolę WTZ – dotychczas niejednoznaczną. Jest nią działanie na rzecz pełnego włączenia społecznego jego uczestników, z poszanowaniem prawa do samostanowienia, oparte o proces pozyskiwania lub przywracania umiejętności niezbędnych do prowadzenia przez osoby z niepełnosprawnością niezależnego, samodzielnego i aktywnego życia – w maksymalnie możliwym stopniu. Tak określona rola WTZ wskazuje na konieczność pracy w dwóch głównych obszarach: włączenia społecznego i aktywizacji zawodowej.  Kolejną ważną kwestią poruszoną w Standardach, która stanowi jedną z najważniejszych zasad współczesnego podejścia do problemów osób z niepełnosprawnościami, jest prawo do samostanowienia uczestników WTZ. Wskazano na kluczowe obszary działania WTZ w kwestii budowania i wzmacniania kompetencji uczestników warsztatów do samostanowienia oraz opracowano wskazówki, jak w praktyce to prawo może być zapewniane. Podkreślono także znaczenie zapewnienia komunikacji alternatywnej w procesie zwiększania autonomii decyzyjnej osób z niepełnosprawnościami.  Ponadto w Standardach przedstawiono rekomendowane podejście do sporządzania diagnozy potrzeb, możliwości i oczekiwań uczestnika, oparte na modelu biopsychospołecznym (funkcjonalnym), jako punkcie wyjścia do projektowania działań dopasowanych do indywidualnej sytuacji, służących rozwijaniu umiejętności społecznych i zawodowych osób z niepełnosprawnościami. Zaproponowana diagnoza funkcjonalna obejmuje 9 obszarów diagnostycznych:  uczenie się i wykorzystywanie nabytej wiedzy,  zadania i obowiązki,  porozumiewanie się,  przemieszczanie się,  dbanie o siebie,  prowadzenie gospodarstwa domowego,  kontakty międzyludzkie,  aktywizacja zawodowa,  aktywność społeczna, a dodatkowo uwzględnia także czynniki wspierające i utrudniające proces rehabilitacji.  Diagnoza pozwała na kompleksową ocenę poziomu funkcjonowania każdego uczestnika WTZ (tj. osób z różnymi niepełnosprawnościami). W dokumencie zawarto także instrukcję stosowania modelu oceny funkcjonalnej wraz z przykładem wypełnienia wzoru diagnozy.  Standardy zawierają także wskazówki do tworzenia IPR oraz do mierzenia postępów uczestników (wraz ze wzorami formularzy stanowiącymi załączniki do standardów). Ponadto dokument zawiera także kluczowe informacje w zakresie realizacji indywidualnego programu rehabilitacji. Wskazano na kluczowe obszary pracy z osobami z niepełnosprawnością oraz możliwe formy i metody pracy – do wykorzystania w odniesieniu do indywidualnych potrzeb danego uczestnika. Zawarto podpowiedzi, jak skutecznie współtowarzyszyć uczestnikowi i komunikować się z nim, a także w jaki sposób współpracować z osobami wspierającymi go (niekoniecznie z rodzicami czy opiekunami). Podkreślono, że praca z uczestnikiem musi opierać się na dwóch filarach – nabycie kompetencji społecznych i zawodowych oraz kształtowanie umiejętności ich wykorzystania w życiu.  Wskazano na znaczenie kompetencji kadry WTZ i rolę kierownika jako kreatora realizacji indywidualnych planów rehabilitacji uczestników, na wartości wynikające z zatrudnienia w WTZ trenera pracy, a także możliwe sposoby współpracy z otoczeniem.  Standardy zawierają także wskazówki do tworzenia i realizacji planu szkoleń dla kadry WTZ, opartego o diagnozę potrzeb szkoleniowych oraz kluczowe programy szkoleniowe w zakresie:   * standardów funkcjonowania WTZ (dla kadry merytorycznej WTZ), * standardów funkcjonowania WTZ (dla kadry kierowniczej WTZ), * samostanowienia i wspieranie niezależnego życia osób z niepełnosprawnościami, * stosowania modelu oceny funkcjonalnej uczestników WTZ, * przygotowania tekstu łatwego do czytania i zrozumienia, * wspomagających i alternatywnych sposobów porozumiewania się.   Dokument zawiera także rekomendację wykorzystania programu szkolenia opisanego w publikacji pt. „Wytyczne dotyczących świadczenia usług przez trenera pracy – Zestaw II Zestaw narzędzi do szkolenia trenerów pracy w zakresie przygotowania do pełnienia funkcji trenera pracy” oraz otwarty katalog sprzętu niezbędnego do wdrożenia Standardów funkcjonowania Warsztatów Terapii Zajęciowej do praktyki.  Efektem wejścia w życie oraz stosowania projektowanego rozporządzenia będzie wdrożenie do systemu prawnego Standardów funkcjonowania Warsztatów Terapii Zajęciowej, które będą obowiązywać wszystkie podmioty prowadzące warsztaty terapii zajęciowej, o których mowa w art. 10a ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych.  Regulacja skutkuje także koniecznością przeszkolenia pracowników powiatów ze Standardów funkcjonowania Warsztatów Terapii Zajęciowej (osób zaangażowanych w nadzór i kontrolę WTZ od strony jednostki przekazujące środki publiczne na działalność WTZ).  Ponadto, w związku z wprowadzeniem diagnozy funkcjonalnej jako podstawowego narzędzia do budowy indywidulanego programu rehabilitacji uczestników WTZ zakłada się przygotowanie i udostępnienie przez Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych odpowiedniego narzędzia informatycznego dla WTZ.  Zakłada się, że dzięki wdrożeniu ww. instrumentu regulacyjnego osoby z niepełnosprawnościami w stopniu znacznym i umiarkowanym, niezależnie od miejsca swojego zamieszkania, zyskają dostęp do wysokiej jakości rehabilitacji w zakresie aktywizacji społecznej i zawodowej. Ponadto, podmioty i organizacje prowadzące warsztaty terapii zajęciowej otrzymają pakiet wytycznych w zakresie diagnozy oraz prowadzenia i organizacji rehabilitacji uczestników WTZ, a także w zakresie szkolenia i rozwoju kadr WTZ. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Zgodnie z art. 10 a ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych warsztaty terapii zajęciowej „*stwarzają osobom niepełnosprawnym niezdolnym do podjęcia pracy możliwość rehabilitacji społecznej i zawodowej w zakresie pozyskiwania lub przywracania umiejętności niezbędnych do podjęcia zatrudnienia*.” Istotną rolę w tym zakresie pełni trener pracy oraz instytucja zatrudnienia wspomaganego.  Wspomaganie zatrudnienia osób niepełnosprawnych występuje powszechnie w krajach UE/OECD i ma zróżnicowaną formę. Generalnie odbywa się z udziałem finansowania ze strony budżetu państwa i budżetów lokalnych, samorządowych.  Przykładowo, Austria posiada narodowy program zatrudnienia wspomaganego (Begleitende Hilfen) finansowany z budżetu państwa. Program jest zarządzany przez publiczne służby zatrudnienia, które zawierają umowę ze świadczeniodawcami (organizacjami pozarządowymi). Zatrudnienie wspomagane jest w 40% finansowane przez rząd, w 35% ze środków unijnych, a także z systemu kwotowego w zatrudnieniu (Ausgleichstaxfund). Maksymalna długość wsparcia w uzyskaniu pracy wynosi od 6 do 12 miesięcy i co do zasady jest nieograniczona w przypadku osób, które już podjęły pracę.  Norwegia posiada narodowy program zatrudnienia wspomagane­go (Arbeid med bistand) finansowany z budżetu. Programem za­rządzają publiczne służby zatrudnienia, które współpracują z wy­branymi wcześniej usługodawcami. Wsparcie jest udziale na mak­symalnie na 3 lata, bez względu na to, czy pomocy się udziela osobie zatrudnionej, czy szukającej pracy.  Wielka Brytania realizuje programy skierowane do osób niepełnosprawnych, które zawierają element zatrudnienia wspomaganego. Podmiotem odpowiedzialnym za realizację programów rządowych są publiczne służby zatrudnienia. Finansowanie powyższych progra­mów pochodzi od rządu i samorządów.  W Polsce współczynnik aktywności zawodowej dla osób niepełnosprawnych w wieku produkcyjnym jest niski. W 2018 r. wynosił 28,3 proc. Przy czym należy odnotować, że wskaźnik ten jest najniższy dla osób ze schorzeniami specjalnymi i z orzeczonym znacznym stopniem niepełnosprawności. Zgodnie z Uchwałą nr 27 Rady Ministrów z dnia 16 lutego 2021 r. w sprawie przyjęcia dokumentu Strategia na rzecz Osób z Niepełnosprawnościami 2021–2030 planowana do osiągnięcia w 2025 roku wartość pośrednia ww. wskaźnika to 35 proc. Docelowy współczynnik aktywnych zawodowo osób z niepełnosprawnością w wieku produkcyjnym, do którego dąży Rząd, to 45 proc. w 2030 roku.  W krajach UE wskaźnik ten wynosi średnio 40—50% (39% w Wielkiej Brytanii, 40% w Ho­landii, 46% w Niemczech, 53% w Szwecji; w innych krajach OECD: 49% w USA, 58% w Kanadzie i 62% w Szwajcarii)1.  Każdy kraj stosuje instrumenty dostosowane do swojego rynku pracy, kultury organizacyjno-prawnej i wcześniejszych doświadczeń. Jednak niezależnie od różnic ww. zakresie, dane statystyczne jednoznacznie wskazują, że konieczne jest podjęcie działań, których podstawowym elementem jest zmiana polskich prze­pisów regulujących zatrudnienie osób niepełnosprawnych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | | Wielkość | | | | Źródło danych | | | | | | | | Oddziaływanie | | | | |
| Warsztaty terapii zajęciowej | | | 730 | | | | Sprawozdanie Zarządu PFRON z realizacji planu rzeczowo-finansowego z działalności Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w 2022 r. | | | | | | | | Podniesienie efektywności działania WTZ. | | | | |
| Samorządy powiatowe | | | 366 | | | | Sprawozdanie Zarządu PFRON z realizacji planu rzeczowo-finansowego z działalności Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w 2022 r. | | | | | | | | Podniesienie wiedzy w zakresie funkcjonowania WTZ. | | | | |
| PFRON | | | 1 | | | |  | | | | | | | | Gromadzenie i przetwarzanie danych w zakresie liczby uczestników WTZ, w tym uczestniczących w praktykach zawodowych, i w stosunku do których wykonana zastała diagnoza funkcjonalna. | | | | |
| Osoby niepełnosprawne (uczestnicy WTZ) | | | 28 692 | | | | Sprawozdanie Zarządu PFRON z realizacji planu rzeczowo-finansowego z działalności Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w 2022 r. | | | | | | | | Podniesienie kompetencji społecznych i zawodowych oraz realizacja prawa do samostanowienia. | | | | |
| Kadra WTZ | | | 10 216 | | | | Sprawozdanie Zarządu PFRON z realizacji planu rzeczowo-finansowego z działalności Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w 2022 r. | | | | | | | | Podniesienie kompetencji zawodowych. | | | | |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Opracowanie projektu rozporządzenia zostało poprzedzone realizacją w okresie od października 2020 r. do grudnia 2023 r. projektu: „Aktywni niepełnosprawni – narzędzia wsparcia samodzielności osób niepełnosprawnych” w ramach Osi Priorytetowej II Efektywne polityki publiczne dla rynku pracy, gospodarki i edukacji, w ramach Działania 2.6 Wysoka jakość polityki na rzecz włączenia społecznego i zawodowego osób niepełnosprawnych Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój na lata 2014-2020, przy udziale następujących partnerów:   * Biuro Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych w Ministerstwie Rodziny i Polityki Społecznej w partnerstwie - Lider * Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych - Partner * Polskie Stowarzyszenie na rzecz Osób z Niepełnosprawnością Intelektualną - Partner * Fundacja im. Królowej Polski św. Jadwigi partnerzy – Partner.   Wyżej wymieniony projekt miał charakter innowacyjny, ponieważ w jego wyniku zostały wypracowane propozycje modyfikacji istniejących i nowych instrumentów w zakresie rehabilitacji społecznej osób niepełnosprawnych, w tym Standardy funkcjonowania Warsztatów Terapii Zajęciowej jako narzędzie do podniesienia jakości i efektywności działań realizowanych przez warsztaty terapii zajęciowej. Standardy funkcjonowania Warsztatów Terapii Zajęciowej zostały przetestowane przy udziale 72 warsztatów terapii zajęciowej. W trakcie testowania Standardów prowadzono badania ewaluacyjne. Badania były wykonywane w trybie ciągłym od maja 2022 roku do stycznia 2023 roku. Ewaluacja obejmowała następujące kategorie osób uczestniczących w pilotażu: liderzy pilotażu w WTZ (najczęściej kierownik WTZ), przedstawiciele kadry realizujący diagnozę funkcjonalną uczestników WTZ; doradcy wdrożeniowi, superwizorzy oraz trenerzy prowadzący szkolenia dla kadry WTZ w okresie trwania pilotażu.  Wyniki pilotażu Standardów funkcjonowania WTZ zostały opisane i podsumowanie w formie rekomendacji w „**Raporcie z ewaluacji i pilotażu instrumentów wypracowanych** **w projekcie Aktywni niepełnosprawni – narzędzia wsparcia samodzielności osób niepełnosprawnych –** **Standardy funkcjonowania Warsztatów Terapii Zajęciowej”** Puszczykowo-Warszawa 2023 (M. Korczyńska, E. Szymańska, dr A. Waligóra, M. Kocejko, A. Greniuk, A. Socha).  Standardy funkcjonowania WTZ zostały pozytywnie ocenione przez uczestników pilotażu. Na podstawie rekomendacji z pilotażu dokonano modyfikacji wstępnej wersji standardów i wypracowano ostateczną wersję Standardów funkcjonowania Warsztatów Terapii Zajęciowej.W oparciu o rekomendacje z fazy testowania standardów przygotowano również pakiet rozwiązań prawnych w zakresie działania warsztatów terapii zajęciowej, które w ocenie ekspertów oraz uczestników konsultacji środowiskowych zostały uznane za niezbędne w celu przygotowania odpowiednich warunków do wdrożenia wypracowanych Standardów funkcjonowania Warsztatów Terapii Zajęciowej. Kluczowe dla wdrożenia standardów są propozycje: obligatoryjnego wprowadzenia do WTZ trenera pracy, poszerzenie i doprecyzowanie zakresu zadań rady programowej, wydłużenie czasu trwania praktyk zawodowych (istotnego elementu przygotowującego do zatrudnienia), współpraca na linii WTZ i urzędy pracy w zakresie wsparcia uczestnika WTZ w podjęciu i utrzymaniu zatrudnienia.  Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony:  (1) w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), z chwilą przekazania projektu do uzgodnień z członkami Rady Ministrów,  oraz  (2) w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348), z chwilą przekazania projektu rozporządzenia do uzgodnień, konsultacji publicznych lub opiniowania, z chwilą wykonania pierwszej z tych czynności.  Niniejszy projekt rozporządzenia zostanie skierowany do konsultacji publicznych i opiniowania na okres 21 dni do:   1. Dolnośląskie Stowarzyszenie Osób Niepełnosprawnych w Wałbrzychu; 2. Karkonoski Sejmik Osób Niepełnosprawnych; 3. Milickie Stowarzyszenie Przyjaciół Dzieci i Osób Niepełnosprawnych; 4. Polskie Forum Osób Niepełnosprawnych; 5. Polski Związek Głuchych; 6. Warmińsko-Mazurski Sejmik Osób Niepełnosprawnych; 7. Fundacja Szansa dla Niewidomych; 8. Fundacja Synapsis; 9. Fundacja Aktywnej Rehabilitacji; 10. Fundacja Rozwoju Inicjatyw Obywatelskich; 11. Stowarzyszenie Wspierania Organizacji Pozarządowych MOST; 12. Fundacja Instytut Rozwoju Regionalnego; 13. Towarzystwo Opieki nad Ociemniałymi w Laskach; 14. jednostki samorządu terytorialnego.   Wyniki konsultacji publicznych i opiniowania zostaną przedstawione w raporcie z konsultacji publicznych i opiniowania załączonym do niniejszej oceny skutków regulacji. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z 2022 r.) | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | | 1 | 2 | 3 | | 4 | | 5 | | 6 | | 7 | 8 | 9 | 10 | | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** | | 0,00 | | 0,00 | 0,00 | 0,00 | | 0,00 | | 0,00 | | 0,00 | | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | | 0,00 |
| budżet państwa | | 0,00 | | 0,00 | 0,00 | 0,00 | | 0,00 | | 0,00 | | 0,00 | | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | | 0,00 |
| JST | | 0,00 | | 0,00 | 0,00 | 0,00 | | 0,00 | | 0,00 | | 0,00 | | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | | 0,00 |
| pozostałe jednostki | | 0,00 | | 0,00 | 0,00 | 0,00 | | 0,00 | | 0,00 | | 0,00 | | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | | 0,00 |
| **Wydatki ogółem** | | 0,00 | | 0,00 | 3,47 | 0,09 | | 0,09 | | 0,09 | | 0,09 | | 0,09 | 0,09 | 0,09 | 0,09 | | 4,19 |
| budżet państwa | | 0,00 | | 0,00 | 0,00 | 0,00 | | 0,00 | | 0,00 | | 0,00 | | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | | 0,00 |
| JST | | 0,00 | | 0,00 | 0,72 | 0,09 | | 0,09 | | 0,09 | | 0,09 | | 0,09 | 0,09 | 0,09 | 0,09 | | 1,44 |
| PFRON | | 0,00 | | 0,00 | 2,75 | 0,00 | | 0,00 | | 0,00 | | 0,00 | | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | | 2,75 |
| **Saldo ogółem** | | 0,00 | | 0,00 | 3,47 | 0,09 | | 0,09 | | 0,09 | | 0,09 | | 0,09 | 0,09 | 0,09 | 0,09 | | 4,19 |
| budżet państwa | | 0,00 | | 0,00 | 0,00 | 0,00 | | 0,00 | | 0,00 | | 0,00 | | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | | 0,00 |
| JST | | 0,00 | | 0,00 | 0,72 | 0,09 | | 0,09 | | 0,09 | | 0,09 | | 0,09 | 0,09 | 0,09 | 0,09 | | 1,44 |
| PFRON | | 0,00 | | 0,00 | 2,75 | 0,00 | | 0,00 | | 0,00 | | 0,00 | | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | | 2,75 |
| Źródła finansowania | | Budżet PFRON, budżet JST | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | 1. **Szacowany koszt wykonania narzędzia informatycznego do obsługi diagnozy funkcjonalnej dla 730 użytkowników – Warsztatów Terapii Zajęciowej.**   W związku z drożeniem do systemu prawnego Standardów funkcjonowania Warsztatów Terapii Zajęciowej zakłada się przygotowanie i udostępnienie przez Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych odpowiedniego narzędzia informatycznego dla ok. 730 funkcjonujących WTZ na potrzeby realizacji diagnozy funkcjonalnej uczestników WTZ. Przy szacowaniu kosztów wykonania takiego narzędzia posłużono się danymi z postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na realizację oraz utrzymanie i rozwój systemu informatycznego iPFRON+ w ramach projektu „Uniwersalna platforma do projektowania i realizacji programów wsparcia ON wraz ze zintegrowanym modułem analitycznym –” (nr postępowania ZP/25/20), które zostało rozstrzygnięte w marcu 2021 r. W ramach tego postępowania zamówiono budowę, wdrożenie utrzymanie i rozwój systemu informacyjnego uwzględniającego możliwość składania wniosków o dofinansowanie, ich ocenę, ale również analizę i ocenę efektywności udzielonego wsparcia, funkcjonalność umożliwiającą wykonanie analiz na podstawie danych gromadzonych w systemie w ramach następujących modułów:   1. **Moduł Beneficjenta** – składanie wniosków o dofinansowanie, 2. **Moduł ON -**  kompleksowa informacja o wszystkich rodzajach i formach wsparcia, 3. **Moduł Generatora Programów Wsparcia** – umożliwienie PFRON samodzielnego projektowanie zmian w systemie w zakresie form wsparcia, 4. **Moduł Oceny Programów** **Wsparcia** – realizujący proces oceny złożonych wniosków, 5. **Moduł Ewidencji Wsparcia** – służącego do gromadzenia i weryfikacji danych na temat udzielonego wsparcia, 6. **Moduł Projektowania i Generowania Analiz** – umożliwiajacego użytkownikom projektowanie i generowanie analiz, 7. **Moduł PFRON-** zawiera narzędzia dla pracowników PFRON do przetwarzania danych gromadzonych w systemie, 8. **Moduł integracji z systemami zewnętrznymi** – przy pomocy którego system aplikacyjny komunikuje się z aplikacjami zewnętrznymi, 9. **Moduł uwierzytelniania** – nadaje uprawnienia statyczne wynikające z macierzy uprawnień oraz uprawnienia kontekstowe wynikające z procesu biznesowego.   Przy uwzględnieniu schematu modelu oceny funkcjonalnej uczestników WTZ (wzór został określony w Standardach funkcjonowania Warsztatów Terapii Zajęciowej) oraz potrzeb analitycznych, do wyliczenia kosztów zbudowania narzędzia informatycznego zintegrowanego z systemem PFRON wybrano 5 spośród 9 modułów wymienionych powyżej (moduły nr 5-9) o pożądanej funkcjonalności.  Najniższa oferta wykonania systemu w wersji podstawowej w 2021 r. wyniosła 4 946 606, 13 zł (w tym wykonanie systemu + Rozwój w ramach 1500 roboczogodzin).  Zakłada się, że utworzenie nowego narzędzia opierałoby się na rozbudowie funkcjonalności System iPFRON+, w związku z tym, przy szacowaniu ceny wykonania narzędzia na potrzeby diagnozy funkcjonalnej uczestników WTZ zdecydowano się nie uwzględniać kosztów inflacji.  Szacowany koszt wykonania narzędzia informatycznego do obsługi diagnozy funkcjonalnej dla 730 użytkowników (WTZ) przy uwzględnieniu 5 modułów:  (4 946 606,13 zł - koszt wykonania sytemu nr post. ZP/25/20) / 9 modułów) x 5 modułów (nr 5-9) = **ok. 2 748 114,52 zł**   1. **Koszt szkolenia pracowników powiatów w zakresie Standardów funkcjonowania Warsztatów Terapii Zajęciowej**   Program szkolenia określony w Standardach funkcjonowania Warsztatów Terapii Zajęciowej dedykowany dla kadry WTZ przewiduje dwa dni szkoleniowe. Szkolenia dla pracowników samorządów powiatowych powinno trwać adekwatnie do czasu trwania ww. szkolenia, czyli 2 dni. Zakłada się, że takie szkolenie może być zrealizowane w trybie online.  Koszt szkolenia pracownika online w zakresie Standardów funkcjonowania Warsztatów Terapii Zajęciowej dla pracowników powiatów kontrolujących warsztaty terapii zajęciowej:  366 powiatów x 1 pracownik x 980 zł (1 dzień szkolenia online) x 2 dni = **717 360 zł**  Zakłada się, że w okresie 10 lat odbędą się dwie tury szkoleń dla pracowników powiatów, pierwsza dla wszystkich pracowników 366 powiatach, w których są warsztaty terapii zajęciowej (zorganizowana po wejście w życie rozporządzenia), druga tura rozłożona w czasie (w okresie kolejnych 8 lat) w związku z ewentualną rotacją pracowników powiatów.  717 360 zł. X 2 = **1 434 720 zł** | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | 0 | 1 | | | | | 2 | | 3 | | 5 | 10 | | *Łącznie (0-10)* | |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | 0,00 | 0,00 | | | | | 0,00 | | 0,00 | | 0,00 | 0,00 | | 0,00 | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | 0,00 | 0,00 | | | | | 0,00 | | 0,00 | | 0,00 | 0,00 | | 0,00 | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | 0,00 | 0,00 | | | | | 0,00 | | 0,00 | | 0,00 | 0,00 | | 0,00 | |
| (dodaj/usuń) | | | | 0,00 | 0,00 | | | | | 0,00 | | 0,00 | | 0,00 | 0,00 | | 0,00 | |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | Nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | Nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | Nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | |
| (dodaj/usuń) | | | | Nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) | | | | Nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | |
| (dodaj/usuń) | | | | Nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki.  Projekt pozytywnie wpłynie na funkcjonowanie warsztatów terapii zajęciowej a także na aktywizację społeczną i zawodową osób z niepełnosprawnościami.  Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rodzinę, obywateli, osoby starsze oraz gospodarstwa domowe. | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ☒ nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | ☐ tak  ☐ nie  ☒ nie dotyczy | | | | | | | | | | |
| ☐ zmniejszenie liczby dokumentów  ☐ zmniejszenie liczby procedur  ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy  ☐ inne: … | | | | | | | | | ☐ zwiększenie liczby dokumentów  ☐ zwiększenie liczby procedur  ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  ☐ inne: … | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | ☐ tak  ☐ nie  ☒ nie dotyczy | | | | | | | | | | |
| Komentarz:  Przepisy mają charakter usprawniający efektywność wsparcia w zatrudnieniu udzielanego osobom niepełnosprawnym. Jednak nie można stwierdzić, czy projekt będzie redukował obciążenia regulacyjne. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| W 2022r. liczba uczestników WTZ, którzy podjęli zatrudnienie to 274 osób, co stanowi ok. 1% uczestników WTZ. Przyjęto, że przy założeniu wdrożenia zaplanowanych mechanizmów wsparcia co roku pracę na otwartym rynku pra­cy będzie podejmowało średnio ok. 5% osób niepełnosprawnych przypadających na jeden WTZ, co daje ok 1 445 osób o znacznym i umiarkowanym stopniu niepełnosprawności rocznie. W kolejnych latach świadczenia wsparcia przez trenerów pracy, ww. wskaźnik może wzrastać o 1% każdego roku. Zakłada się, że wraz z rozwojem systemu wsparcia osób z niepełnosprawnych, w tym systemowego drożenia modelu zatrudnienia wspomaganego, odsetek uczestników podejmujących prace będzie wzrastał. W efekcie nastąpi wzrost aktywności zawodowej i spadek stopy bezrobocia w grupie osób niepełnosprawnych mających szczególne trudności w utrzymaniu zatrudnienia tj. osób ze znacznym i umiarkowanym stopniem niepełnosprawności. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ☐ środowisko naturalne  ☐ sytuacja i rozwój regionalny  ☒ inne: równość płci, równe traktowanie i polityka równych szans i niedyskry­minacji. | | | | ☐ demografia  ☐ mienie państwowe | | | | | | | | | | ☐ informatyzacja  ☒ zdrowie | | | | | |
| Omówienie wpływu | | Podniesienie jakości i efektywności pracy warsztatów terapii zajęciowej wpłynie korzystanie na włączenie większej grupy osób niepełnosprawnych w życie społeczne, w tym także przygotowanie do zatrudnienia, a tym samym na osiągnięcie niezależności. Praca trenera pracy przyczyni się do wyrównywania szans na ryn­ku pracy. Oso­by niepełnosprawne będą mogły w pełniejszym zakresie zrealizować przysługujące im, tak jak innym obywatelom, prawo do pracy. Wsparcie trenera pracy przyczyni się do zmiany po­strzegania osób niepełnosprawnych, w tym zwalczenia stereotypów dotyczących pracy osób niepełnosprawnych, co pozytywnie wpłynie na proces ograniczenia praktyk dyskryminacyjnych na rynku pracy. | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem określonym w treści rozporządzenia, nie krótszym niż 14 dni od dnia jego ogłoszenia w Dzienniku Ustaw (por. art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. Strategia na rzecz Osób z Niepełnosprawnościami 2021-2030 – por. <https://niepelnosprawni.gov.pl/p,170,strategia-na-rzecz-osob-z-niepelnosprawnosciami-2021-2030> 2. Konwencja o prawach osób niepełnosprawnych, sporządzona w Nowym Jorku w dniu 13 grudnia 2006 r. – por. <https://www.gov.pl/web/rodzina/konwencja-o-prawach-osob-niepelnosprawnych> 3. Standardy funkcjonowania Warsztatów Terapii Zajęciowej opracowane w projekcie „Aktywni niepełnosprawni – narzędzia wsparcia samodzielności osób niepełnosprawnych” PO WER 2014-2020 - por. <https://wlaczeniespoleczne.pl/> 4. Sprawozdanie Zarządu PFRON z realizacji planu rzeczowo-finansowego z działalności Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w 2022 r. – por. <https://bip.pfron.org.pl/pfron/budzet-funduszu/sprawozdanie-zarzadu-pfron-z-realizacji-planu-rzeczowo-finansowego-z-dzialalnosci-pfron-w-2022-roku/> 5. Raport z ewaluacji i pilotażu instrumentów wypracowanych w projekcie Aktywni niepełnosprawni – narzędzia wsparcia samodzielności osób niepełnosprawnych – Standardy funkcjonowania Warsztatów Terapii Zajęciowej” - por. <https://niepelnosprawni.gov.pl/container/projekty-power/projekt-%E2%80%9Eaktywni-niepelnosprawni-%E2%80%93-narzedzia-wsparcia-samodzielnosci-osob-niepelnosprawnych%E2%80%9D/zadanie-3/WTZ-Raport-z-ewaluacji-pilotazu-01.04.2023.dost-1696506766.pdf> 6. Wytyczne dotyczących świadczenia usług przez trenera pracy – Zestaw II Zestaw narzędzi do szkolenia trenerów pracy - por. <https://www.pfron.org.pl/fileadmin/Publikacje_UE/Trener_pracy/6090_Zestaw_II_-_tekst_na_www.pdf> 7. I. G. Training Szkolenia specjalistyczne – por. <https://www.jgt.pl/szkolenia,poprawnosc-jezykowa-w-urzedzie-pju.html> | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

# Wyjaśnienia do formularza oceny skutków regulacji

1. **Metryczka**

W niniejszej części należy podać podstawowe informacje na temat oceny skutków regulacji:

* Nazwa projektu:

Proszę podać np. wstępny tytuł projektu wpisany do wykazu prac legislacyjnych.

* Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące:

Proszę wskazać organ odpowiedzialny za przygotowanie projektu, jego koordynację oraz wdrożenie (ministerstwo wiodące). W przypadku, gdy projekt jest przedmiotem prac więcej niż jednego ministerstwa, proszę wskazać również podmioty współpracujące.

* Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu:

Proszę wskazać osobę, która w ministerstwie wiodącym nadzoruje prace jednostki odpowiedzialnej za merytoryczne przygotowanie projektu.

* Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:

Proszę podać kontakt (telefon, adres e-mail) do osoby, która jest odpowiedzialna za opracowanie projektu (np. kierownika komórki organizacyjnej) i będzie w stanie odpowiedzieć na ewentualne pytania związane z przedstawionymi w ocenie informacjami lub wskaże odpowiednią osobę.

* Data sporządzenia:

Proszę podać datę przygotowania OSR.

* Źródło:

Z rozwijanej listy proszę wybrać źródło, na podstawie którego przygotowywany jest projekt (punkt exposé, data decyzji, nazwa strategii, nr dyrektywy, sygn. orzeczenia TK, nazwa ustawy, inne).

* Nr w wykazie prac:

Proszę podać numer z właściwego wykazu prac legislacyjnych.

1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**

Proszę opisać istotę problemu (np. zawodność rynku, zapotrzebowanie na dobro publiczne, wysokie koszty transakcyjne, bariery w prowadzeniu działalności gospodarczej itp.) i jego praktyczny wymiar (np. zbyt mała ochrona leasingobiorców, niewystarczający komfort i długi czas podróży koleją, występujące obciążenia administracyjne pobierczego danego przepisu itp.). Istotą problemu nie jest brak określonej regulacji - nowa regulacja może być jednym z instrumentów (sposobem) rozwiązania problemu. Dobrze i zwięźle wypełniona rubryka umożliwi zrozumienie problemu, który ma być rozwiązany oraz skali i przyczyn jego występowania.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę opisać najważniejsze (największe) problemy wymagające rozwiązania.

1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**

Proszę zwięźle opisać proponowane rozwiązanie problemu opisanego w pkt 1 oraz oczekiwane rezultaty jego (ich) wdrożenia, sformułowane w możliwie konkretny, mierzalny i określony w czasie sposób - w przypadkach w których jest to możliwe powinien być zgodny z zasadą SMART (prosty, mierzalny, osiągalny, istotny, określony w czasie), np. osiągnięcie do 2020 r. wskaźnika upowszechnienia wychowania przedszkolnego co najmniej 90%.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę opisać najważniejsze rekomendacje i cele.

1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**

Proszę wskazać - tam gdzie to możliwe - rozwiązania w minimum 3 krajach i źródła informacji. Proszę wskazać kraje,  
z których rozwiązania przeanalizowano oraz wyniki tych analiz.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę wskazać informacje odnoszące się do zagadnień najważniejszych.

1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**

Proszę wyszczególnić jakie podmioty (zarówno osoby fizyczne, prawne lub jednostki nieposiadające osobowości prawnej) są objęte projektem. Proszę oszacować ich liczbę (wraz z podaniem źródła danych) oraz opisać charakter oddziaływania projektu na daną grupę.

Proszę dostosować liczbę wierszy w tabeli, zgodnie z potrzebami projektu. Puste wiersze proszę usunąć.

Przykładowe grupy: obywatele, MŚP, rolnicy, rodzina, inwestorzy, lekarze, emeryci, osoby niepełnosprawne.

1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**

Proszę podać informacje o konsultacjach poprzedzających przygotowanie projektu oraz wskazać, jaki jest planowany zakres konsultacji publicznych i opiniowania projektu, w szczególności uwzględniając:

* wskazanie, czy były (i jak długo) prowadzone konsultacje poprzedzające przygotowanie projektu (tzw. pre-konsultacje publiczne), podmioty, z którymi były prowadzone te konsultacje (w tym ekspertów), w jaki sposób komunikowano się z grupami wskazanymi w pkt 6 (metody konsultacji np. warsztaty, kwestionariusz on-line), krótkie podsumowanie wyników konsultacji,
* terminy planowanych konsultacji publicznych, podmioty, z którymi będzie konsultowany projekt, wskazanie przepisu, z którego wynika obowiązek zasięgnięcia opinii.

1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**

W przygotowaniu kalkulacji skutków dla sektora finansów publicznych proszę uwzględnić aktualne wytyczne dotyczące założeń makroekonomicznych, o których mowa w art. 50a ustawy o finansach publicznych.

Jeśli to możliwe proszę wskazać skumulowane koszty/oszczędności. Prognozę proszę przeprowadzić w podziale na proponowane kategorie w horyzoncie 10-letnim, w wartościach stałych (np. ceny stałe dla pierwszego roku prognozy).  
W przypadku gdy analiza wpływu obejmuje dłuższy niż 10-letni horyzont (np. zmiany w systemie emerytalnym), możliwe jest dostosowanie kolumn tabeli do horyzontu projektu.

Jeżeli obliczenia zostały wykonane na podstawie opracowania własnego, proszę je przedstawić w formie załącznika oraz wskazać to opracowanie w pkt 13.

W opracowywanej analizie wpływu, co do zasady, należy przyjąć kalkulację w cenach stałych. W przypadku zastosowania cen bieżących, prezentacja skutków finansowych powinna uwzględniać wskaźniki makroekonomiczne podawane  
w [*Wytycznych dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw*](http://www.mf.gov.pl/ministerstwo-finansow/dzialalnosc/finanse-publiczne/sytuacja-makroekonomiczna-i-finanse-publiczne/wytyczne/-/asset_publisher/S0gu/content/wytyczne-dotyczace-stosowania-jednolitych-wskaznikow-makroekonomicznych-bedacych-podstawa-oszacowania-skutkow-finansowych-projektowanych-ustaw?redirect=http%3A%2F%2Fwww.mf.gov.pl%2Fministerstwo-finansow%2Fdzialalnosc%2Ffinanse-publiczne%2Fsytuacja-makroekonomiczna-i-finanse-publiczne%2Fwytyczne%3Fp_p_id%3D101_INSTANCE_S0gu%26p_p_lifecycle%3D0%26p_p_state%3Dnormal%26p_p_mode%3Dview%26p_p_col_id%3Dcolumn-2%26p_p_col_count%3D1#p_p_id_101_INSTANCE_S0gu_). Jeżeli nie zastosowano wskaźników makroekonomicznych podanych  
w [*Wytycznych MF*](http://www.mf.gov.pl/ministerstwo-finansow/dzialalnosc/finanse-publiczne/sytuacja-makroekonomiczna-i-finanse-publiczne/wytyczne/-/asset_publisher/S0gu/content/wytyczne-dotyczace-stosowania-jednolitych-wskaznikow-makroekonomicznych-bedacych-podstawa-oszacowania-skutkow-finansowych-projektowanych-ustaw;jsessionid=1065FD5D001213ECD71FD650347F1674?redirect=http%3A%2F%2Fwww.mf.gov.pl%2Fministerstwo-finansow%2Fdzialalnosc%2Ffinanse-publiczne%2Fsytuacja-makroekonomiczna-i-finanse-publiczne%2Fwytyczne%3Fp_p_id%3D101_INSTANCE_S0gu%26p_p_lifecycle%3D0%26p_p_state%3Dnormal%26p_p_mode%3Dview%26p_p_col_id%3Dcolumn-2%26p_p_col_count%3D1%20-%20p_p_id_101_INSTANCE_S0gu_), proszę dołączyć stosowną informację wyjaśniającą.

Proszę wskazać źródła finansowania planowanych wydatków. Proszę wskazać również wszystkie przyjęte do obliczeń założenia i źródła danych.

Skutki proszę skalkulować dla roku wejścia w życie regulacji (0), a następnie w kolejnych latach jej obowiązywania.  
W kolumnie *Łącznie* proszę wpisać skumulowane skutki za okres 10 lat obowiązywania regulacji.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę dokonać analizy wpływu na SFP dla najważniejszych zmian.

1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

Proszę oszacować wpływ na konkurencyjność gospodarki, przedsiębiorczości oraz na sytuację rodziny. Skutki należy przypisać do odpowiedniej grupy w tabeli.

W przypadku gdy regulacja będzie oddziaływać na inne niż wymienione w formularzu podmioty proszę odpowiednio uzupełnić formularz.

Proszę wskazać wartość finansową, z uwzględnieniem m.in. kosztów ponoszonych w związku z wejściem w życie aktu (np. koszt aktualizacji systemów informatycznych, zakupu nowych urządzeń), podatków i opłat lokalnych, itp.

W ujęciu niepieniężnym proszę podać wartości najważniejszych wskaźników, które ulegną zmianie (np. skrócenie czasu wydania pozwolenia na budowę o 100 dni, wzrost wskaźnika upowszechnienia wychowania przedszkolnego o 20 punktów procentowych).

W przypadku gdy nie ma możliwości podania żadnych wartości liczbowych (lub wpływ dotyczy także zmian, których nie można skwantyfikować) proszę odpowiednio opisać analizę wpływu w pozycji: „niemierzalne”.

Skutki proszę skalkulować dla roku wejścia w życie regulacji (0), a następnie w 1, 2, 3, 5 i 10 roku jej obowiązywania.  
W kolumnie *Łącznie* proszę wpisać skumulowane skutki za okres 10 lat obowiązywania regulacji.

W przypadku gdy analiza wpływu obejmuje dłuższy niż 10-letni horyzont (np. zmiany w systemie emerytalnym), możliwe jest dostosowanie kolumn tabeli do horyzontu projektu.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę dokonać analizy wpływu dla najważniejszych zmian.

Proszę dostosować ilość wierszy w tabeli, zgodnie z potrzebami projektu. Puste wiersze proszę usunąć.

1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**

Obciążenia regulacyjne należy rozumieć jako wszystkie czynności, które muszą wykonać podmioty (adresaci regulacji)  
w związku wykonywaniem projektowanych przepisów.

Przykładem takich obciążeń są m.in. obowiązki informacyjne (OI). OI polega na dostarczaniu lub przechowywaniu przez podmioty zobowiązane danych informacji. Identyfikowanie OI dokonywane jest w oparciu o przepisy ustawy. Dany przepis nakłada OI, jeżeli podmiot realizujący obowiązek musi wykonać szereg czynności administracyjnych. Przepis można uznać za OI w przypadku gdy jego wykonanie będzie związane z wykonaniem jednej lub więcej czynności składowych z listy poniżej:

1. przyswajanie wiedzy dotyczącej wykonywania konkretnego obowiązku informacyjnego (w tym bieżące śledzenie zmian w przepisach),
2. szkolenie pracowników w zakresie wykonywania OI,
3. pozyskiwanie odpowiednich informacji z posiadanych danych,
4. przetwarzanie posiadanych danych w celu wykonania OI,
5. generowanie nowych danych,
6. projektowanie materiałów informacyjnych,
7. wypełnianie kwestionariuszy,
8. odbywanie spotkań,
9. kontrola i sprawdzanie poprawności,
10. kopiowanie/sporządzanie dokumentacji,
11. przekazywanie wymaganej informacji do adresata,
12. archiwizacja informacji.

Proszę:

* w przypadku gdy projekt nie dotyczy zmiany obciążeń regulacyjnych, zaznaczyć pole „nie dotyczy”,
* w przypadku zmian w projekcie wpływających na obciążenia regulacyjne odpowiednio zaznaczyć ich zwiększenie lub zmniejszenie,
* wskazać, czy wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE,
* wskazać, czy dane obciążenia są przystosowane do ich ewentualnej elektronizacji (dotyczy sytuacji kiedy wprowadzane obciążenia wpływają na systemy teleinformatyczne podmiotów publicznych lub na podmioty prywatne – przedsiębiorcy, obywatele).

W komentarzu proszę o zwięzłe opisanie zakresu zmian dotyczących obciążeń regulacyjnych.

1. **Wpływ na rynek pracy**

Proszę opisać, czy i w jaki sposób projektowana regulacja może spowodować zmiany na rynku pracy w odniesieniu do zatrudnienia oraz innych wskaźników (np. czasu poszukiwania pracy, kwalifikacji pracowników).

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę dokonać analizy wpływu dla najważniejszych zmian.

1. **Wpływ na pozostałe obszary**

Proszę zaznaczyć pola - zakres oddziaływania projektu na obszary niewymienione w pkt 6, 7 i 9. Dla zaznaczonych obszarów proszę dokonać analizy wpływu.

W przypadku analizy wpływu na obszar „informatyzacja” proszę w szczególności rozważyć następujące kwestie:

* Czy projekt spełnia wymagania interoperacyjności (zdolność sieci do efektywnej współpracy w celu zapewnienia wzajemnego dostępu użytkowników do usług świadczonych w tych sieciach)?
* Czy projekt spełnia wymogi neutralności technologicznej, wielojęzyczności, elektronicznej komunikacji, wykorzystania danych z rejestrów publicznych, ochrony danych osobowych?

Jeżeli projekt będzie miał wpływ na inne niż wymienione w pkt 10 obszary proszę zaznaczyć „inne” oraz je wymienić. Proszę również omówić wpływ, jaki będzie miała projektowana regulacja na wymienione obszary.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę dokonać analizy wpływu dla najważniejszych zmian.

1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**

Proszę opisać kiedy planuje się rozwiązanie problemu zidentyfikowanego w pkt 1 (wejście przepisów w życie nie zawsze rozwiązuje dany problem a jedynie daje podstawę do wdrożenia instrumentów do jego rozwiązania). Proszę przedstawić harmonogram wdrożenia działań wykonania aktu prawnego (np. gdy rozwiązywanym problemem jest zwiększona zachorowalność, to działaniami będą: ew. zatrudnienie dodatkowych pracowników, zakup majątku - urządzeń, przeprowadzenie szczepień, zakup szczepionek itp.)).

Jeżeli akt prawny ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę opisać planowane wykonanie dla najważniejszych zmian.

Jeżeli projektowana regulacja oddziałuje na przedsiębiorców (na prowadzenie działalności gospodarczej), zgodnie z *Uchwałą Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednolicenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych*, terminem wejścia w życie przepisów, po minimum 30-dniowym *vacatio legis*, powinien być 1 stycznia lub 1 czerwca. Jeżeli termin ten nie zostanie zachowany, proszę wskazać powód odstąpienia od wyznaczonych terminów.

1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Proszę opisać, kiedy i w jaki sposób będzie mierzone osiągnięcie efektu opisanego w pkt 2. Po jakim czasie nastąpi przegląd kosztów i korzyści projektowanych oddziaływań. Proszę również wskazać mierniki, które pozwolą określić, czy oczekiwane efekty zostały uzyskane.

W tym punkcie proszę też podać informację dotyczącą przygotowania oceny funkcjonowania ustawy (OSR ex-post), jeżeli w odniesieniu do projektu ustawy przewiduje się przedstawienie wyników ewaluacji w OSR ex-post.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę opisać sposób przeprowadzania ewaluacji i mierniki dla najważniejszych zmian.

Jeśli specyfika danego projektu uniemożliwia zastosowanie mierników lub też niezasadna jest jego ewaluacja (z uwagi na zakres lub charakter projektu) proszę to opisać.

1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy, itp.)**

Proszę wymienić dodatkowe dokumenty, które stanowią załączniki do projektu i formularza. Załączanie dodatkowych dokumentów jest opcjonalne.